

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное учреждение
«Центрально-Лесной государственный природный биосферный заповедник»
172521, Тверская область, Нелидовский муниципальный округ, п. Заповедный, д. 32
Тел/факс (48266) 22-4-33, 22-4-32 E-mail: c_forest@mail.ru
ИНН 6912004388, ОГРН 1026901780894, КПП 691201001

ПРИКАЗ № 396

**«Об утверждении программы
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
по федеральному государственному контролю (надзору) в области охраны и
использования особо охраняемой природной территории федерального значения
«Центрально-Лесной государственный природный биосферный заповедник»
и её охранной зоны на 2026 год»**

«15» декабря 2025 г.

пос. Заповедный

В соответствии со статьёй 44 Федерального закона Российской Федерации от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 15 Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990, ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории федерального значения «Центрально-Лесной государственный природный биосферный заповедник» и её охранной зоны на 2026 год (Приложение № 1).

2. Заместителю директора по охране окружающей среды – заместителю главного госинспектора в области охраны окружающей среды Степанову С.Н. обеспечить размещение программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории федерального значения «Центрально-Лесной государственный природный биосферный заповедник» и её охранной зоны на 2026 год на официальном сайте ФГБУ «Центрально-Лесной государственный заповедник» clgz.ru до 19 декабря 2025 г.

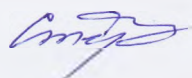
3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Директор ФГБУ «Центрально-Лесной
государственный заповедник» -
главный госинспектор в области
охраны окружающей среды



Н.А. Потемкин

Ознакомлен:



С.Н. Степанов

УТВЕРЖДАЮ":
Директор ФГБУ «Центрально-Лесной
государственный заповедник»
Н.А. Потемкин
"15" _____ 2025 г.



**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) в
области охраны и использования особо охраняемой природной
территории федерального значения «Центрально-Лесной
государственный природный биосферный заповедник»
и её охранной зоны на 2026 год**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории федерального значения «Центрально-Лесной государственный природный биосферный заповедник» (далее – заповедник) и её охранной зоны разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – ФЗ-248) и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990.

**I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего
развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа,
характеристика проблем, на решение которых направлена программа
профилактики рисков причинения вреда**

В соответствии с п. 2 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090 (далее – Положение о виде контроля (надзора)), предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на территории заповедника и в границах её охранной зоны обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Положением о заповеднике, Положением об охранной зоне заповедника, другими федеральными законами и

принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

- режима особо охраняемой природной территории;
- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемой природной территории;
- режима охранной зоны особо охраняемой природной территории;
- соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, предоставляющими услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников на территории особо охраняемой природной территории, требований в части наличия соответствующей аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников при сопровождении ими туристов (экскурсантов), сопровождения туристов (экскурсантов) инструктором-проводником при посещении (прохождении) туристских маршрутов, требующих специального сопровождения, указанных в части первой статьи 19³ Федерального закона "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации".

В соответствии с п. 4 Положения о виде контроля (надзора), к объектам государственного контроля (надзора) относятся:

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (производственные объекты).

В соответствии с п. 17 Положения о виде контроля (надзора), в рамках осуществления государственного надзора проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

В 2025 году профилактическая деятельность ФГБУ «Центрально-Лесной государственный заповедник» по данному виду государственного контроля (надзора) осуществлялась в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории федерального значения «Центрально-Лесной государственный природный биосферный заповедник» и её охранной зоны на 2025 год (далее – Программа профилактики на 2025 год).

а). Информирование.

Информирование осуществлялось посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Учреждения clgz.ru в сети "Интернет". В соответствии со статьёй 46 ФЗ-248, на сайте Учреждения размещена следующая информация:

- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;
- сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;
- перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора);
- информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;
- утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;
- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований;
- порядок отнесения объектов контроля (надзора) к категориям риска;
- перечень объектов контроля (надзора), учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;
- программы профилактики рисков причинения вреда;
- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;
- сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;
- доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;
- доклады о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

б) Обобщение правоприменительной практики

В соответствии с ч. 1 статьи 47 ФЗ-248, обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

В соответствии с ч. 2 статьи 47 ФЗ-248, по итогам обобщения правоприменительной практики контрольный (надзорный) орган обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа.

В соответствии с ч. 3 статьи 47 ФЗ-248, Доклад о правоприменительной практике готовится контрольным (надзорным) органом с периодичностью, предусмотренной положением о виде контроля, но не реже одного раза в год. Контрольный (надзорный) орган обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

В соответствии с п. 18 Положения о виде контроля (надзора), доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа, готовится надзорными органами с периодичностью не реже 1 раза в год. Такой доклад утверждается и размещается на официальном сайте надзорных органов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий за 2024 год, прошёл общественное обсуждение, был утверждён приказом ФГБУ «Центрально-Лесной государственный заповедник» от 21.03.2025 № 85 и размещён на сайте Учреждения в разделе контрольная (надзорная) деятельность.

в) Объявление предостережения

В соответствии с п. 1 статьи 49 ФЗ-248 и Программой профилактики на 2025 год, в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. За текущий период 2025 года данный вид профилактических мероприятий не применялся.

г) Консультирование

В соответствии с п. 2 статьи 50 ФЗ-248, консультирование осуществляется должностными лицами по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий. В соответствии с Программой профилактики на 2025 год, консультирование осуществлялось еженедельно по понедельникам с 9 часов 00 минут до 12 часов 00 минут заместителем директора по охране окружающей среды по телефону: 89190527059. Основная часть консультирований в 2025 году была осуществлена в ходе проведения выездных обследований, на которых допускается взаимодействие с физическими лицами на основании п. 10.1 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля». Всего за текущий период 2025 года выполнено 41 консультирование. За аналогичный период 2024 года выполнено 27 консультирований (152% по отношению к 2024 году).

д) Профилактический визит

Проведение обязательных профилактических визитов должно быть предусмотрено в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска (п. 4, статьи 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ). За текущий период 2025 года профилактические визиты в отношении контролируемых лиц не проводились.

II. Цели и задачи реализации Программы профилактики

В соответствии с п. 1 статьи 44 ФЗ-248, профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Поставленные цели достигаются решением следующих задач:

- выявление факторов риска причинения вреда, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований;
- определение способов устранения или снижения рисков;
- разработка и реализация мероприятий, направленных на устранение или снижение рисков;
- формирование единого понимания обязательных требований у всех контролируемых лиц;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путём обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- увеличение публичности, понятности и открытости контрольной (надзорной) деятельности Учреждения.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В соответствии с Положением о виде контроля (надзора), предусмотрены следующие виды профилактических мероприятий:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Ответственный исполнитель
1	Информирование	Размещение на официальном сайте ФГБУ «Центрально-Лесной государственный заповедник» (в соответствии со статьи 46 ФЗ-248):		Заместитель директора по охране окружающей среды Степанов С.Н.
		1) текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора)	По мере издания новых нормативных актов	
		2) сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу	При внесении изменений в действующие нормативные акты	
		3) перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции	По мере издания новых нормативных актов или внесения изменений в действующие нормативные акты	
		4) утвержденных проверочных листов в формате, допускающем их использование для самообследования	При внесении изменений в действующие проверочные листы	
		5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом "Об обязательных требованиях в Российской Федерации"	После разработки и утверждения в Минприроды России	
		6) перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска	При внесении изменений или появления новых индикаторов риска	
		7) перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;	При ведении государственного кадастра особо охраняемых природных территорий федерального значения	
		8) программы профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий);	Программа профилактики рисков:	

			утверждение – до 20.12.2026, размещение на сайте – до 25.12.2026 План проведения КНМ: утверждение – до 15.12.2026, размещение на сайте – до 20.12.2026.	
		9) исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;	В течение года Перечень запрашиваемых сведений определяется при организации каждого конкретного КНМ, исходя из объектов и предметов контроля (надзора)	
		10) сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;	В течение года	
		11) сведений о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;	Не предусмотрено Положением о виде контроля (надзора)	
		12) сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;	В течение года	
		13) докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;	До 01.04.2026	
		14) докладов о государственном контроле (надзоре)	До 01.03.2026	
		15) информации о способах и процедуре самообследования (при ее наличии), в том числе методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований, и информацию о декларациях соблюдения обязательных требований, представленных контролируемыми лицами;	Не предусмотрено Положением о виде контроля (надзора)	
		16) иных сведений, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами	В течение года	

		субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.		
2	Обобщение правоприменительной практики	Доклад о правоприменительной практике.	До 01.04.2026	Заместитель директора по охране окружающей среды Степанов С.Н.
3	Объявление предостережения	<p>В случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. (п. 1, статьи 49 ФЗ-248).</p> <p>Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в надзорный орган возражение в отношении указанного предостережения не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается надзорным органом в течение 30 дней со дня его получения. Контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования. (п. 19 Положения о виде контроля (надзора))</p>	При наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований	Заместитель директора по охране окружающей среды Степанов С.Н.
4	Консультирование	Должностное лицо контрольного (надзорного) органа по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование (дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля	Еженедельно по понедельникам, с 9-00 до 12-00 по телефону +79190527059	Заместитель директора по охране окружающей среды

	<p>(надзора), муниципального контроля). Консультирование осуществляется без взимания платы (п.1, статьи 50 ФЗ-248).</p> <p>Консультирование осуществляется должностными лицами по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий (п. 2 статьи 50 ФЗ-248).</p> <p>Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме 1 контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут (п. 20 Положения о виде контроля (надзора))</p> <p>Консультирование (в том числе в письменной форме) осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.</p> <p>В случае если контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования, консультирование осуществляется надзорным органом в письменной форме.</p> <p>При консультировании в письменной форме должны соблюдаться требования, установленные Федеральным законом "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" (п. 21 Положения о виде контроля (надзора)).</p> <p>В случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальных сайтах надзорных органов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом надзорного органа (п. 22 Положения о виде контроля (надзора)).</p>		Степанов С.Н.
--	--	--	---------------

5	Профилактический визит	<p>Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска (п. 1 статьи 52 ФЗ-248).</p> <p>Проведение обязательных профилактических визитов должно быть предусмотрено в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска (п. 4, статьи 52 ФЗ-248).</p> <p>Обязательный профилактический визит проводится в течение 1 рабочего дня. По ходатайству должностного лица, проводящего профилактический визит, директор учреждения может продлить срок проведения профилактического визита на срок не более 3 рабочих дней (п. 24 Положения о виде контроля (надзора)).</p> <p>В случае если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты надзора представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностные лица учреждения незамедлительно направляют информацию об этом директору (заместителю директора) учреждения, которые являются уполномоченными на принятие решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, для принятия таких решений (п. 25 Положения о виде контроля (надзора)).</p>	В течение года	<p>Заместитель директора по охране окружающей среды Степанов С.Н.</p>
---	------------------------	--	----------------	---

IV. Показатели эффективности и результативности мероприятий Программы профилактики

Показателями эффективности и результативности мероприятий Программы профилактики являются:

- при информировании – размещение необходимых сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа;
- при обобщении правоприменительной практики – обеспечение публичного обсуждения доклада о правоприменительной практике, его утверждение и размещение в установленный срок на официальном сайте контрольного (надзорного) органа;
- при объявлении предостережений – количество объявленных предостережений за год, их соотношение с количеством объявленных предостережений за такой же период предыдущего года;
- при консультировании – количество проведённых консультирований, их соотношение с количеством проведённых консультирований за такой же период предыдущего года;
- при проведении профилактических визитов – количество проведённых профилактических визитов; доля объектов контроля, отнесённых к категориям чрезвычайно высоко, высокого и значительного риска, в отношении которых проведены профилактические визиты, к общему количеству объектов контроля с данными категориями риска.