

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное учреждение

«Центрально-Лесной государственный природный биосферный заповедник»

172521, Тверская область, Нелидовский муниципальный округ, п. Заповедный, д. 32

Тел/факс (48266) 22-4-33, 22-4-32 E-mail: c_forest@mail.ru

ИНН 6912004388, ОГРН 1026901780894, КПП 691201001

ПРИКАЗ № 397

**«Об утверждении программы профилактики
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по
федеральному государственному охотниччьему контролю (надзору)
особо охраняемой природной территории федерального значения
«Центрально-Лесной государственный природный биосферный заповедник»
на 2026 год»**

«15» декабря 2025 г.

пос. Заповедный

В соответствии со статьёй 44 Федерального закона Российской Федерации от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 15 Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990, ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному охотниччьему контролю (надзору) особо охраняемой природной территории федерального значения «Центрально-Лесной государственный природный биосферный заповедник» на 2026 год (Приложение № 1).
2. Заместителю директора по охране окружающей среды – заместителю главного госинспектора в области охраны окружающей среды Степанову С.Н. обеспечить размещение программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному охотниччьему контролю (надзору) особо охраняемой природной территории федерального значения «Центрально-Лесной государственный природный биосферный заповедник» на 2026 год на официальном сайте ФГБУ «Центрально-Лесной государственный заповедник» clgz.ru до 19 декабря 2025 г.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Директор ФГБУ «Центрально-Лесной
государственный заповедник» -
главный госинспектор в области
охраны окружающей среды

Н.А. Потемкин

Ознакомлен:

С.Н. Степанов

Приложение № 1
к приказу ФГБУ «Центрально-Лесной
государственный заповедник»
от 15.12.2025 г. № 397



**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям по федеральному государственному охотниччьему контролю
(надзору) особо охраняемой природной территории федерального
значения «Центрально-Лесной государственный природный
биосферный заповедник» на 2026 год**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям федерального государственного охотничьего контроля (надзора) особо охраняемой природной территории федерального значения «Центрально-Лесной государственный природный биосферный заповедник» (далее – заповедник) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – ФЗ-248) и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990.

**I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего
развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа,
характеристика проблем, на решение которых направлена программа
профилактики**

В соответствии с п. 2 Положения о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065 (далее – Положение о виде контроля (надзора)), предметом федерального государственного охотничьего контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Федеральным законом от 24.07.2009 № 209-ФЗ "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации,

нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

В соответствии с п. 7 Положения о виде контроля (надзора), объектами государственного надзора являются деятельность контролируемых лиц в сфере охотничьего хозяйства, а также охотничье угодье или иная территория, являющаяся средой обитания охотничьих ресурсов.

В соответствии с п. 12 Положения о виде контроля (надзора), в рамках осуществления государственного охотничьего надзора проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

В 2025 году профилактическая деятельность ФГБУ «Центрально-Лесной государственный заповедник» по данному виду государственного контроля (надзора) осуществлялась в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному охотничьему контролю (надзору) особо охраняемой природной территории федерального значения «Центрально-Лесной государственный природный биосферный заповедник» на 2025 год.

а). Информирование.

Информирование осуществлялось посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Учреждения clgz.ru в сети "Интернет". В соответствии со статьёй 46 ФЗ-248, на сайте Учреждения размещена следующая информация:

- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного охотничьего контроля (надзора);
- сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;
- перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора);
- информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;
- утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;
- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований;
- программы профилактики рисков причинения вреда;
- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;
- сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;
- доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

- доклады о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре).

б) Обобщение правоприменительной практики

В соответствии с ч. 1 статьи 47 ФЗ-248, обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

В соответствии с ч. 2 статьи 47 ФЗ-248, по итогам обобщения правоприменительной практики контрольный (надзорный) орган обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа.

В соответствии с ч. 3 статьи 47 ФЗ-248, Доклад о правоприменительной практике готовится контрольным (надзорным) органом с периодичностью, предусмотренной положением о виде контроля, но не реже одного раза в год. Контрольный (надзорный) орган обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

В соответствии с п. 14 Положения о виде контроля (надзора), надзорные органы обеспечивают ежегодное обобщение правоприменительной практики осуществления государственного надзора.

По итогам обобщения правоприменительной практики каждый надзорный орган обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики надзорного органа (далее - доклад о правоприменительной практике).

Надзорные органы обеспечивают публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом (распоряжением) руководителя каждого надзорного органа и ежегодно, до 1 апреля года, следующего за отчетным, размещается на официальном сайте надзорного органа в сети "Интернет".

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора) за 2024 год, прошёл общественное обсуждение, был утверждён приказом ФГБУ «Центрально-Лесной государственный заповедник» от 21.03.2025 № 86 и размещен на сайте Учреждения в разделе контрольная (надзорная) деятельность.

в) Объявление предостережения

В соответствии с п. 1 статьи 49 ФЗ-248 и Программой профилактики на 2025 год, в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований

причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. За текущий период 2025 года данный вид профилактических мероприятий не применялся.

г) Консультирование

В соответствии с п. 2 статьи 50 ФЗ-248, консультирование осуществляется должностными лицами по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии с п. 16 Положения о виде контроля (надзора), контролируемым лицам, желающим получить консультацию по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного надзора, предоставляется право ее получения в порядке очереди.

Срок ожидания в очереди при личном обращении контролируемых лиц не должен превышать 15 минут.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не направляется, за исключением случаев представления письменного ответа на обращение, поданное в соответствии с Федеральным законом "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

При осуществлении консультирования государственные инспекторы в области охраны окружающей среды обязаны соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также иные требования, предусмотренные Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

В соответствии с Программой профилактики на 2025 год, консультирование осуществлялось еженедельно по понедельникам с 9 часов 00 минут до 12 часов 00 минут заместителем директора по охране окружающей среды по телефону: 89190527059.

Всего за текущий период 2025 года выполнено 7 консультирований в рамках данного вида контроля (надзора). За аналогичный период 2024 года выполнено 3 консультирования (233% по отношению к 2024 году).

д) Профилактический визит

Проведение обязательных профилактических визитов должно быть предусмотрено в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска (п. 4, статьи 52 ФЗ-248). Объекты государственного охотниччьего контроля (надзора), удовлетворяющие таким требованиям, на территории Центрально-Лесного государственного природного биосферного заповедника, отсутствуют, профилактические визиты в 2025 году не проводились.

II. Цели и задачи реализации Программы профилактики

В соответствии с п. 1 статьи 44 ФЗ-248, профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Поставленные цели достигаются решением следующих задач:

- выявление факторов риска причинения вреда, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований;
- определение способов устранения или снижения рисков;
- разработка и реализация мероприятий, направленных на устранение или снижение рисков;
- формирование единого понимания обязательных требований у всех контролируемых лиц;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путём обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- увеличение публичности, понятности и открытости контрольной (надзорной) деятельности Учреждения.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В соответствии с Положением о виде контроля (надзора), предусмотрены следующие виды профилактических мероприятий:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Ответственный исполнитель
1	Информирование	<p>Размещение на официальном сайте ФГБУ «Центрально-Лесной государственный заповедник» clgz.ru в сети «Интернет» (в соответствии со статьёй 46 ФЗ-248):</p> <p>1) текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора)</p> <p>2) сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;</p> <p>3) перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;</p> <p>4) утвержденных проверочных листов в формате, допускающем их использование для самообследования;</p> <p>5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом "Об обязательных требованиях в Российской Федерации";</p>	<p>По мере издания новых нормативных актов</p> <p>При внесении изменений в действующие нормативные акты</p> <p>По мере издания новых нормативных актов или внесения изменений в действующие нормативные акты</p> <p>При внесении изменений в действующие проверочные листы</p> <p>После разработки и утверждения в Минприроды России</p>	Заместитель директора по охране окружающей среды Степанов С.Н.

	6) перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;	При внесении изменений или появления новых индикаторов риска	
	7) перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;	Не позднее 2 дней со дня поступления сведений о появлении объектов контроля	
	8) программы профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий);	Программа профилактики рисков: утверждение – до 20.12.2026, размещение на сайте – до 25.12.2026 План проведения КНМ: утверждение – до 15.12.2026, размещение на сайте – до 20.12.2026.	
	9) исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;	В течение года Перечень запрашиваемых сведений определяется при организации	

			каждого конкретного КНМ, исходя из объектов и предметов контроля (надзора)	
		10) сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;	В течение года	
		11) сведений о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;	Не предусмотрено Положением о виде контроля (надзора)	
		12) сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;	В течение года	
		13) докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;	До 01.04.2026	
		14) докладов о государственном контроле (надзоре)	До 01.03.2026	
		15) информации о способах и процедуре самообследования (при ее наличии), в том числе методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований, и информацию о декларациях соблюдения обязательных требований, представленных контролируемыми лицами;	Не предусмотрено Положением о виде контроля (надзора)	
		16) иных сведений, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.	В течение года	
2	Обобщение правоприменительной практики	Доклад о правоприменительной практике.	До 01.04.2025	Заместитель директора по охране окружающей среды Степанов С.Н.

3	Объявление предостережения	<p>В случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. (п. 1 статьи 49 ФЗ-248).</p> <p>Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном ФЗ-248.</p> <p>Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать возражение в отношении указанного предостережения, в котором указываются следующие сведения:</p> <ul style="list-style-type: none"> наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, гражданина; идентификационный номер налогоплательщика - юридического лица, индивидуального предпринимателя, гражданина; дата и номер предостережения; обоснование позиции в отношении указанных в предостережении готовящихся или возможных действиях (бездействии), которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований; способ получения ответа. <p>Возражения направляются контролируемым лицом на бумажном носителе почтовым отправлением либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в порядке, определенном законодательством Российской Федерации, на указанный в предостережении адрес электронной почты.</p>	При наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований	Заместитель директора по охране окружающей среды Степанов С.Н.
---	----------------------------	---	--	--

		<p>Результат рассмотрения возражения на предостережение направляется контролируемому лицу в течение 20 рабочих дней со дня получения возражения на адрес, указанный в возражении.</p> <p>Учет предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований осуществляется каждым надзорным органом путем ведения журнала учета предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (на бумажном носителе либо в электронном виде) по форме, обеспечивающей учет указанной информации.</p> <p>(п. 15 Положения о виде контроля (надзора))</p>		
4	Консультирование	<p>Должностное лицо контрольного (надзорного) органа по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование (дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля). Консультирование осуществляется без взимания платы (п. 1 статьи 50 ФЗ-248).</p> <p>Консультирование осуществляется должностными лицами по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий (п. 2 статьи 50 ФЗ-248).</p> <p>Контролируемым лицам, желающим получить консультацию по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного надзора, предоставляется право ее получения в порядке очереди.</p> <p>Срок ожидания в очереди при личном обращении контролируемых лиц не должен превышать 15 минут.</p> <p>По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не направляется, за исключением случаев представления письменного ответа на обращение, поданное в соответствии с Федеральным законом "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".</p> <p>При осуществлении консультирования государственные инспектора в области охраны окружающей среды обязаны соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в</p>	<p>Еженедельно по понедельникам, с 9-00 до 12-00 по телефону +79190527059</p> <p>Заместитель директора по охране окружающей среды Степанов С.Н.</p>	

		соответствии с законодательством Российской Федерации, а также иные требования, предусмотренные Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (п. 16 Положения о виде контроля (надзора))		
5	Профилактический визит	<p>Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска (п. 1 статьи 52 ФЗ-248).</p> <p>Проведение обязательных профилактических визитов должно быть предусмотрено в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска (п. 4 статьи 52 ФЗ-248).</p>	В течение года (при необходимости)	Заместитель директора по охране окружающей среды Степанов С.Н.

IV. Показатели эффективности и результативности мероприятий Программы профилактики

Показателями эффективности и результативности мероприятий Программы профилактики являются:

- при информировании – размещение необходимых сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа;
- при обобщении правоприменительной практики – обеспечение публичного обсуждения доклада о правоприменительной практике, его утверждение и размещение в установленный срок на официальном сайте контрольного (надзорного) органа;
- при объявлении предостережений – количество объявленных предостережений за год, их соотношение с количеством объявленных предостережений за такой же период предыдущего года;
- при консультировании – количество проведённых консультирований, их соотношение с количеством проведённых консультирований за такой же период предыдущего года;
- при проведении профилактических визитов – количество проведённых профилактических визитов; доля объектов контроля, отнесённых к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска, в отношении которых проведены профилактические визиты, к общему количеству объектов контроля с данными категориями риска.