

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное учреждение
«Центрально-Лесной государственный природный биосферный заповедник»
172521, Тверская область, Нелидовский муниципальный округ, п. Заповедный, д. 32
Тел/факс (48266) 22-4-33, 22-4-32 E-mail: c_forest@mail.ru
ИНН 6912004388, ОГРН 1026901780894, КПП 691201001

ПРИКАЗ № 398

**«Об утверждении программы
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
по федеральному государственному контролю (надзору) в области охраны,
воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания
особо охраняемой природной территории федерального значения
«Центрально-Лесной государственный природный биосферный заповедник»
на 2026 год»**

«15» декабря 2025 г.

пос. Заповедный

В соответствии со статьёй 44 Федерального закона Российской Федерации от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 15 Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990, ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания особо охраняемой природной территории федерального значения «Центрально-Лесной государственный природный биосферный заповедник» на 2026 год (Приложение № 1).

2. Заместителю директора по охране окружающей среды – заместителю главного госинспектора в области охраны окружающей среды Степанову С.Н. обеспечить размещение программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания особо охраняемой природной территории федерального значения «Центрально-Лесной государственный природный биосферный заповедник» на 2026 год на официальном сайте ФГБУ «Центрально-Лесной государственный заповедник» clgz.ru до 19 декабря 2025 г.

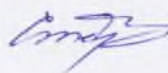
3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Директор ФГБУ «Центрально-Лесной
государственный заповедник» -
главный госинспектор в области
охраны окружающей среды



Н.А. Потемкин

Ознакомлен:



С.Н. Степанов

УТВЕРЖДАЮ:
Директор ФГБУ «Центрально-Лесной
государственный заповедник»
Н.А. Потемкин
"15" _____ 2025 г.



Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) в
области охраны, воспроизводства и использования объектов животного
мира и среды их обитания особо охраняемой природной территории
федерального значения «Центрально-Лесной государственный
природный биосферный заповедник» на 2026 год

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания особо охраняемой природной территории федерального значения «Центрально-Лесной государственный природный биосферный заповедник» (далее – заповедник) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – ФЗ-248) и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990.

I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

В соответствии с п. 3 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1094 (далее – Положение о виде контроля (надзора)), предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных Федеральным законом "О животном мире", другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными

нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

В соответствии с п. 4 Положения о виде контроля (надзора), к объектам государственного надзора относится деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций по охране, воспроизводству и использованию объектов животного мира и среды их обитания.

В соответствии с п. 14 Положения о виде контроля (надзора), в рамках осуществления государственного надзора проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

В 2025 году профилактическая деятельность ФГБУ «Центрально-Лесной государственный заповедник» по данному виду государственного контроля (надзора) осуществлялась в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания особо охраняемой природной территории федерального значения «Центрально-Лесной государственный природный биосферный заповедник» на 2025 год, утверждённой 5 декабря 2024 г.

а). Информирование.

Информирование осуществлялось посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Учреждения clgz.ru в сети "Интернет". В соответствии со статьёй 46 ФЗ-248, на сайте Учреждения размещена следующая информация:

- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания;
- сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;
- перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора);
- информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;
- утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;
- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований;
- программы профилактики рисков причинения вреда;
- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

- сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;
- доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;
- доклады о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

б) Обобщение правоприменительной практики

В соответствии с ч. 1 статьи 47 ФЗ-248, обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

В соответствии с ч. 2 статьи 47 ФЗ-248, по итогам обобщения правоприменительной практики контрольный (надзорный) орган обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа.

В соответствии с ч. 3 статьи 47 ФЗ-248, Доклад о правоприменительной практике готовится контрольным (надзорным) органом с периодичностью, предусмотренной положением о виде контроля, но не реже одного раза в год. Контрольный (надзорный) орган обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

В соответствии с п. 15 Положения о виде контроля (надзора), Доклад о правоприменительной практике государственного надзора готовится органами государственного надзора с периодичностью не реже одного раза в год.

Органы государственного надзора обеспечивают публичное обсуждение доклада о правоприменительной практике. Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом руководителя органа государственного надзора и размещается на его официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет") до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания за 2024 год, прошёл общественное обсуждение, был утверждён приказом ФГБУ «Центрально-Лесной государственный заповедник» от 21.03.2025 № 87 и размещён на сайте Учреждения в разделе контрольная (надзорная) деятельность.

в) Объявление предостережения

В соответствии с п. 1 статьи 49 ФЗ-248 и Программой профилактики на 2025 год, в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях

обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. За текущий период 2025 года данный вид профилактических мероприятий не применялся.

г) Консультирование

В соответствии с п. 2 статьи 50 ФЗ-248, консультирование осуществляется должностными лицами по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии с пунктами 17-19 Положения о виде контроля (надзора), консультирование осуществляется должностными лицами органа государственного надзора по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме еженедельно в сроки, определенные руководителем учреждения, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. При проведении консультирования осуществляется аудио- и видеозапись.

Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.

Консультирование, в том числе в письменной форме, осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

В случае если контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования, консультирование осуществляется органом государственного надзора в письменной форме в сроки, установленные Федеральным законом "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

В случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальных сайтах органов государственного надзора в сети "Интернет" письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом органа государственного надзора.

В соответствии с Программой профилактики на 2025 год, консультирование осуществлялось еженедельно по понедельникам с 9 часов 00 минут до 12 часов 00 минут заместителем директора по охране окружающей среды по телефону: 89190527059.

Всего за текущий период 2025 года выполнено 3 консультирования в рамках данного вида контроля (надзора). За аналогичный период 2024 года выполнено 2 консультирования по данному виду контроля (надзора).

д) Профилактический визит

Проведение обязательных профилактических визитов должно быть предусмотрено в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска (п. 4 статьи 52 ФЗ-248). Объекты федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, удовлетворяющие таким требованиям, на территории Центрально-Лесного государственного природного биосферного заповедника, отсутствуют, профилактические визиты в 2025 году не проводились.

II. Цели и задачи реализации Программы профилактики

В соответствии с п. 1 статьи 44 ФЗ-248, профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Поставленные цели достигаются решением следующих задач:

- выявление факторов риска причинения вреда, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований;
- определение способов устранения или снижения рисков;
- разработка и реализация мероприятий, направленных на устранение или снижение рисков;
- формирование единого понимания обязательных требований у всех контролируемых лиц;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путём обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- увеличение публичности, понятности и открытости контрольной (надзорной) деятельности Учреждения.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В соответствии с Положением о виде контроля (надзора), предусмотрены следующие виды профилактических мероприятий:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Ответственный исполнитель
1	Информирование	Размещение на официальном сайте ФГБУ «Центрально-Лесной государственный заповедник» clgz.ru в сети «Интернет» (в соответствии со статьёй 46 ФЗ-248):		Заместитель директора по охране окружающей среды Степанов С.Н.
		1) текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора)	По мере издания новых нормативных актов	
		2) сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;	При внесении изменений в действующие нормативные акты	
		3) перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;	По мере издания новых нормативных актов или внесения изменений в действующие нормативные акты	
		4) утвержденных проверочных листов в формате, допускающем их использование для самообследования;	При внесении изменений в действующие проверочные листы	
		5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом "Об обязательных требованиях в Российской Федерации";	После разработки и утверждения в Минприроды России	

		6) перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;	При внесении изменений или появления новых индикаторов риска	
		<p>7) перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска.</p> <p>Учет объектов государственного надзора осуществляется учреждениями:</p> <p>а) посредством ведения государственного мониторинга объектов животного мира и государственного кадастра объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;</p> <p>б) путем получения информации по итогам проведения контрольных (надзорных) мероприятий;</p> <p>в) путем получения информации из государственного кадастра особо охраняемых природных территорий;</p> <p>г) путем получения от Федеральной службы по надзору в сфере природопользования информации, предусмотренной подпунктами "а", "б" и "д" пункта 7 настоящего Положения.</p> <p>(п. 8 Положения о виде контроля (надзора))</p>	При появлении объектов контроля (надзора)	
		8) программы профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий);	<p>Программа профилактики рисков:</p> <p>утверждение – до 20.12.2026,</p> <p>размещение на сайте – до 25.12.2026</p> <p>План проведения КНМ:</p>	

			утверждение – до 15.12.2026, размещение на сайте – до 20.12.2026.	
		9) исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;	В течение года Перечень запрашиваемых сведений определяется при организации каждого конкретного КНМ, исходя из объектов и предметов контроля (надзора)	
		10) сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;	В течение года	
		11) сведений о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;	Не предусмотрено Положением о виде контроля (надзора)	
		12) сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;	В течение года	
		13) докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;	До 01.04.2026	
		14) докладов о государственном контроле (надзоре)	До 01.03.2026	
		15) информации о способах и процедуре самообследования (при ее наличии), в том числе методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных	Не предусмотрено Положением о виде контроля (надзора)	

		требований, и информацию о декларациях соблюдения обязательных требований, представленных контролируруемыми лицами;		
		16) иных сведений, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.	В течение года	
2	Обобщение правоприменительной практики	Доклад о правоприменительной практике.	До 01.04.2025	Заместитель директора по охране окружающей среды Степанов С.Н.
3	Объявление предостережения	В случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. (п. 1 статьи 49 ФЗ-248)	При наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований	Заместитель директора по охране окружающей среды Степанов С.Н.
4	Консультирование	Должностное лицо контрольного (надзорного) органа по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование (дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля). Консультирование осуществляется без взимания платы. Консультирование может осуществляться должностным лицом контрольного (надзорного) органа по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.	Еженедельно по понедельникам, с 9-00 до 12-00 по телефону +79190527059	Заместитель директора по охране окружающей среды Степанов С.Н.

	<p>Порядок консультирования, перечень вопросов, по которым осуществляется консультирование, в том числе перечень вопросов, по которым осуществляется письменное консультирование, определяются положением о виде контроля.</p> <p>По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется, за исключением случаев, установленных положением о виде контроля. Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".</p> <p>(пункты 1-5 статьи 50 ФЗ_248)</p> <p>При проведении консультирования осуществляется аудио- и видеозапись.</p> <p>Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.</p> <p>Консультирование, в том числе в письменной форме, осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.</p> <p>В случае если контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования, консультирование осуществляется органом государственного надзора в письменной форме в сроки, установленные Федеральным законом "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".</p> <p>В случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальных сайтах органов государственного надзора в сети "Интернет" письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом органа государственного надзора.</p> <p>(пункты 17-19 Положения о виде контроля (надзора))</p>		
--	--	--	--

5	Профилактический визит	<p>Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска (п. 1 статьи 52 ФЗ-248).</p> <p>Проведение обязательных профилактических визитов должно быть предусмотрено в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска (п. 4 статьи 52 ФЗ-248).</p>	В течение года (при необходимости)	Заместитель директора по охране окружающей среды Степанов С.Н.
---	------------------------	--	---------------------------------------	--

IV. Показатели эффективности и результативности мероприятий Программы профилактики

Показателями эффективности и результативности мероприятий Программы профилактики являются:

- при информировании – размещение необходимых сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа;
- при обобщении правоприменительной практики – обеспечение публичного обсуждения доклада о правоприменительной практике, его утверждение и размещение в установленный срок на официальном сайте контрольного (надзорного) органа;
- при объявлении предостережений – количество объявленных предостережений за год, их соотношение с количеством объявленных предостережений за такой же период предыдущего года;
- при консультировании – количество проведённых консультирований, их соотношение с количеством проведённых консультирований за такой же период предыдущего года;
- при проведении профилактических визитов – количество проведённых профилактических визитов; доля объектов контроля, отнесённых к категориям чрезвычайно высоко, высокого и значительного риска, в отношении которых проведены профилактические визиты, к общему количеству объектов контроля с данными категориями риска.