

**Доклад,
содержащий результаты обобщения правоприменительной практики
при осуществлении федерального государственного контроля (надзора)
в области охраны, воспроизводства и использования объектов
животного мира и среды их обитания на особо охраняемой природной
территории «Центрально-Лесной государственный природный
биосферный заповедник» за 2024 год**

Введение

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания за 2024 год, подготовлен в соответствии со статьёй 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», п. 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1094 (далее – Положение о виде контроля).

1. Общие положения

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Центрально-Лесной государственный природный биосферный заповедник» (далее – Учреждение), в соответствии с его Уставом, осуществляет управление особо охраняемой природной территорией федерального значения «Центрально-Лесной государственный природный биосферный заповедник» (далее – заповедник) и, в силу норм действующего законодательства Российской Федерации, уполномочено осуществлять федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории заповедника.

Основание: статья 16 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире», подпункт «б» п. 2 Положения о виде контроля.

В соответствии с п. 3 Положения о виде контроля, предметом государственного надзора является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных Федеральным законом «О животном мире», другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

В соответствии с п. 4 Положения о виде контроля, объектами государственного надзора являются деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций по охране, воспроизводству и использованию объектов животного мира и среды их обитания.

II. Правоприменительная практика организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий

Контрольные (надзорные) мероприятия по федеральному государственному контролю (надзору) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания осуществлялись государственными инспекторами в области охраны окружающей среды, входящими в штат отдела охраны окружающей среды Учреждения. Контрольные (надзорные) мероприятия проводились на территории заповедника.

Заповедник создан на основании Постановления Совета Народных Комиссаров РСФСР от 04.05.1930. Постановлением Совета Народных Комиссаров РСФСР от 31.12.1931 № 1303 установлены его границы. Постановлением Совета Министров СССР от 29.08.1951 № 3192 заповедник был закрыт, на основании Распоряжения Совета Министров РСФСР от 23.02.1960 № 869-р заповедник был восстановлен. Заповедник в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.12.2008 № 2056-р находится в ведении Минприроды России.

Заповедник расположен в Андреапольском и Нелидовском муниципальных округах Тверской области, его границы внесены в Единый государственный реестр недвижимости под реестровым номером 69:00-6.659. Площадь заповедника составляет 24,4 тыс. га.

Решением ЮНЕСКО от 15.02.1985 заповедник зарегистрирован в качестве биосферного и входит в международную сеть биосферных резерватов.

В соответствии с пунктом 23 Положения о виде контроля, в рамках осуществления государственного надзора проводятся следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

- а) инспекционный визит;
- б) рейдовый осмотр;
- в) документарная проверка;
- г) выездная проверка;
- д) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- е) выездное обследование.

В течение 2024 года в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания проводились выездные обследования. В течение года проведено 371 выездное обследование.

III. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

При выявлении в ходе выездных обследования правонарушений, в соответствии с п. 3 ч. 2 статьи 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ и п. 10.1 Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», государственными инспекторами в области охраны окружающей среды принимаются меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности по статье 8.39 КоАП РФ «Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях»:

Нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, на иных особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах влечет

наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой;

на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой;

на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой.

За период 2024 года нарушений режима охраны по федеральному государственному контролю (надзору) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания» не выявлено.

IV. Профилактика нарушений обязательных требований

В соответствии с п. 14 Положения о виде контроля Учреждение имеет право проводить следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

4.1. Информирование

В соответствии со статьёй 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ контрольные (надзорные) органы осуществляют информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

На сайте Учреждения www.clgz.ru содержится раздел «Контрольная (надзорная) деятельность», приказом директора определён сотрудник, отвечающий за размещение на ней всей необходимой информации.

По границам заповедника и его охранной зоны установлены граничные аншлаги и информационные щиты, на въездных дорогах установлены доски объявлений, содержащие информацию об обязательных требованиях. В соответствии с Государственным заданием Учреждения, в 2024 году было установлено по границам заповедника и его охранной зоны 40 граничных аншлагов и информационных щитов.

4.2. Обобщение правоприменительной практики

В соответствии со статьёй 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);
- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

По итогам обобщения правоприменительной практики контрольный (надзорный) орган обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа.

4.3. Объявление предостережения

В соответствии со статьёй 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждённых данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Данного рода сведений за период 2024 года не было, в связи с чем, данный вид профилактических мероприятий не осуществлялся.

4.4. Консультирование

В соответствии с пунктами 17-19 Положения о виде контроля:

Консультирование осуществляется должностными лицами органа государственного надзора по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме еженедельно в сроки, определенные руководителем учреждения, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. При проведении консультирования осуществляется аудио- и видеозапись.

Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.

Консультирование, в том числе в письменной форме, осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

В случае если контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования, консультирование осуществляется органом государственного надзора в письменной форме в сроки, установленные Федеральным законом "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

В случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальных сайтах органов государственного надзора в сети "Интернет" письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом органа государственного надзора.

4.5. Профилактический визит

В соответствии со статьёй 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путём использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его

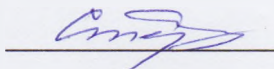
деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В 2024 году данный вид профилактических мероприятий не проводился.

V. Предложения по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности

Правоприменительная практика правового регулирования вопросов охраны и использования особо охраняемых природных территорий показала отсутствие в законодательстве о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания контрольного (надзорного) мероприятия, которое наиболее полно соответствовало бы повседневной природоохранной деятельности инспекторского состава особо охраняемых природных территорий федерального значения, а именно, специального режима государственного контроля (надзора) - постоянный рейд (статья 97.1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ).

Заместитель директора по охране
окружающей среды –
заместитель главного госинспектора
в области охраны окружающей среды



С.Н. Степанов